



**Päiväys**

1.8.2023

**Diaarinumerot**

20479/03.04.04.04.19/2021

## JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

**Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla**

1.8.2023

**Päätöksen tiedoksisaantipäivä**

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **8.8.2023**.

**Asia**

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 1.8.2023 nro 976/2023, valitus ympäristölupa-asiassa, Heinämaanveva-Ränöinnevan turvetuotantoalueen päästötarkkailua koskeva suunnitelma, Evijärvi.

**Luvan hakija**

Oy Alholmens Kraft Ab

**Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito**

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **1.8.2023 – 7.9.2023**

Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

**Muutoksenhakuohjeet**

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **7.9.2023**.



01.08.2023

Dnro 20479/03.04.04.19/2021

**Asia** Valitus ympäristönsuojelulain mukaista tarkkailusuunnitelmaa koskevassa asiassa

**Muutoksenhakija ja luvan haltija**

Oy Alholmens Kraft Ab

**Päätös, josta valitetaan**

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto 19.3.2021 nro 62/2021

Aluehallintovirasto on muuttanut Länsi-Suomen ympäristölupaviraston 9.11.2006 antaman Heinämaanneva-Ränöinnevan turvetuotantoaluetta koskevan ympäristölupapäätöksen 145/2006/4 liitteenä 3 olevaa käyttö- ja päästötarkkailusuunnitelmaa.

Aluehallintoviraston päätöksen liitteenä 3 oleva Heinämaanneva-Ränöinnevan käyttö- ja päästötarkkailusuunnitelma korvaa kokonaisuudessaan Länsi-Suomen ympäristölupaviraston päätöksen nro 145/2006/4 liitteenä 3 olevan käyttö- ja päästötarkkailusuunnitelman.

Tarkkailusuunnitelmaa voidaan tarkentaa Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla edellyttäen, että muutokset eivät heikennä tulosten luotettavuutta, tarkkailun kattavuutta tai aiheuta kohtuuttomia kustannuksia.

Käyttö- ja päästötarkkailusuunnitelma sisältää muun ohella seuraavaa:

--

Vesiin johdettavien päästöjen ja pintavalutuskentän tarkkailu.

Päästöjä ja pintavalutuskentän tehoa tarkkaillaan 1.1.2021 lähtien seuraavan ohjelman mukaisesti:

Virtaama mitataan jatkuvatoimisesti ympäri vuoden.

Vesinäytteet otetaan laskeutusaltaan jälkeen ennen pintavalutuskenttää ja pintavalutuskentän jälkeen laskuojasta seuraavasti:

huhti-lokakuussa	1 kerta/kk
marras–maaliskuussa	1 kerta/2 kk
kevättulvan aikana (yleensä 15.4.–15.5.)	1 kerta/vk

Näytteistä analysoidaan kiintoaine, kok.P, kok.N, COD<sub>Mn</sub>, pH ja sähkönjohtavuus.

Poikkeustilanteissa, rankkasateiden aikana ja vähäistä merkittävämpien kaivutöiden jälkeen otetaan ylimääräiset näytteet, joista määritetään kiintoaine, kok.P, kok.N, COD<sub>Mn</sub>, pH ja sähkönjohtavuus.

Mikäli laskuojaan johdettavan veden sähkönjohtavuus ylittää 20 mS/m pH:n ollessa samalla alle 5,0, on asiasta ilmoitettava Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa tarkentaa päästötarkkailua ja edellyttää lisäanalyysejä happamien sulfaattimaiden aiheuttaman kuormituksen selvittämiseksi.

Pintavalutuskentän tarkkailua toteutetaan edellä kuvatun ohjelman mukaisesti vuosittain. Kun tarkkailutuloksia on käytettävissä enemmän ja veden laadun voidaan katsoa vakiintuneen, voi luvan haltija perustellusta syystä tehdä Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi ehdotuksen päästötarkkailun muuttamiseksi siten, että tarkkailua ei ole tehtävä joka vuosi tai että tarkkailua muutoin vähennetään.

Päästöt lasketaan bruttoarvoina käyttäen tuotantoalueen omia pitoisuus- ja virtaamatietoja.

--

Aluehallintovirasto on perustellut päätöstään muun ohella seuraavasti:

--

Aluehallintovirasto katsoo, että nyt määrätty näyteenottoitiheys, tutkittavat parametrit ja jatkuvatoiminen virtaamamittaus ovat ennalta arvioiden riittäviä vesistö päästöjen laadun ja määrän selvittämiseksi Heinämaanannevan-Ränöinnevan olosuhteissa. Päätöksessä edellytetty päästötarkkailu on nykykäytännön mukainen. Tämän päätöksen mukaisesta tarkkailun muuttamisesta ei aiheudu luvan haltijalle lisävelvoitteita.

Luvan haltijan on oltava tietoinen toiminnan päästöistä ja vesienkäsittelyn on oltava parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaista.

Vesienkäsittelymenetelmien tehokkuus ja parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttö tulee todentaa riittävällä päästötarkkailulla. Hakija voi jatkossa esittää tarkkailua tarkennettavaksi tai vähennettäväksi Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla.

## Vaatimukset hallinto-oikeudessa

*Oy Alholmens Kraft Ab* on vaatinut, että käyttö- ja päästötarkkailusuunnitelmaa muutetaan niin, että Heinämaanneva-Ränöinnevalla ei edellytetä oman jatkuvatoimisen virtaamamittarin asentamista.

Perusteluinaan muutoksenhakija on esittänyt, että jatkuvatoiminen virtaamanmittaus ei ole Heinämaanneva-Ränöinnevalla tarpeen, vaan kuormituslaskenta voidaan riittävän luotettavasti toteuttaa käyttämällä läheisen, noin 8,5 km:n etäisyydellä sijaitsevan Porrasnevan jatkuvatoimisesti mitattua virtaamadataa. Virtaamatietojen soveltuvuus varmistetaan vertaamalla Heinämaannevan-Ränöinnevan näytteenottohetkellä mitattujen virtaamien perusteella laskettua valumaa (l/s km<sup>2</sup>) Porrasnevan jatkuvatoimisen mittarin perusteella saatuihin valumiin (l/s km<sup>2</sup>) samoina ajankohtina. Mikäli Heinämaannevan-Ränöinnevan valumat kuitenkin poikkeaisivat merkittävästi Porrasnevan valumista, siinä tapauksessa käytetään virtaamana paremmin soveltuvan läheisen tarkkailukohteen jatkuvatoimisen virtaamamittarin tietoja.

Aluehallintovirasto ei ole päätöksessään perustellut Heinämaannevan-Ränöinnevan jatkuvatoimisen virtaamamittarin tarvetta, eikä ottanut kantaa hakijan esittämään Porrasnevan jatkuvatoimisen virtaamamittarin tietojen hyödyntämiseen Heinämaannevan-Ränöinnevan kuormituslaskennassa.

Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on hakemuksesta antamassaan lausunnossa todennut, ettei jatkuvatoiminen virtaamamittaus ole Heinämaanneva-Ränöinnevalla välttämätön, vaan kuormituslaskenta voidaan tehdä hakijan esityksen mukaisesti käyttäen Porrasnevan turvetuotantoalueen jatkuvatoimisesti mitattua virtaamadataa, kunhan soiden valumien voidaan todeta olevan samaa tasoa vertaamalla dataa Heinämaannevan-Ränöinnevan näytteenottohetkellä mitattuihin hetkellisiin virtaamiin.

Myös Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on lausunnossaan katsonut, että Porrasnevan virtaamamittarin tietoja voidaan hyödyntää Heinämaannevan-Ränöinnevan päästötarkkailussa, mikäli merkittäviä tuotantoalueiden välisiä kuivatusvesien purkautumisen ajoittumiseen vaikuttavia tekijöitä ei esiinny.

Valvovien viranomaisten asiantuntijalausuntojen perusteella vaatimukselle Heinämaannevan-Ränöinnevan jatkuvatoimisesta virtaamamittarista ei ole riittäviä perusteita.

## Asian käsittely hallinto-oikeudessa

*Hallinto-oikeus* on tiedottanut valituksesta julkisella kuulutuksella. Tieto kuulutuksesta on julkaistu Evijärven kunnassa.

Asianosaisille, joita asia erityisesti koskee, sekä Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle,

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomaiselle, Evijärven kunnalle sekä Evijärven kunnan ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisille on varattu tilaisuus vastineen antamiseen valituksesta.

*Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto* on lausunnossaan esittänyt, että aluehallintovirasto on valituksenalaisesta päätöksestä ilmenevästi arvioinut, että Heinämaan- ja Ränöinnevan turvetuotantoalueella on syytä olla oma virtaamamittaus alueen verrattain suuri koko ja jäljellä oleva tuotantoaika sekä alueen muut olosuhteet huomioiden. Voimassa olevassa ympäristöluvassa ei ole määrätty vesienkäsittelylle reduktio- tai laatuvaatimuksia, eikä kentältä ole kattavasti tuotannon aikaista tarkkailutietoa.

*Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue* on vastineessaan esittänyt, että elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ei ole toimitettu uusia tarkkailutietoja, joiden perusteella voisi arvioida, ovatko Heinämaan- ja Ränöinnevan ja Porrasnevan valumat samaa tasoa, kuten melko lähekkäisen sijainnin perusteella voisi olettaa.

*Evijärven kunnanhallitus* on antanut vastineen.

*Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomaisen* on ilmoittanut, että se ei anna vastinetta valituksen johdosta.

*Oy Alholmens Kraft Ab* on vastaselityksessään esittänyt, että Heinämaan- ja Ränöinnevanalla tehdään jatkuvatoimista virtaamamittausta toistaiseksi, kunnes voidaan todeta, vastaavatko Heinämaan- ja Ränöinnevan valumat Porrasnevan tuotantoalueen valumia. Kun seuranta-aineistoa on riittävästi vastaavuuden toteamiseksi, valvovan viranomaisen hyväksynnällä päätetään, tulee Heinämaan- ja Ränöinnevanalla jatkaa omaa jatkuvatoimista virtaamamittausta.

Heinämaan- ja Ränöinnevan ja Porrasnevan valumien vastaavuuden todentamiseksi ei ole ollut käytettävissä riittävästi tarkkailuaineistoa. Päästötarkkailu on käynnistetty uudelleen tarkkailupäätöksen mukaisella näytteenottotiheydellä lokakuussa vuonna 2021.

## Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

## Perustelut

Ympäristönsuojelulain 62 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöjen ja toiminnan tarkkailusta sekä toiminnan vaikutusten ja toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan

tarkkailusta. Saman pykälän 2 momentin mukaan tarkkailun toteuttamiseksi luvassa on määrättävä mittausmenetelmistä ja mittausten tiheydestä.

Heinämaannevan-Ränöinnevan ympäristöluvan mukainen tuotantoala on 102 hehtaaria. Alueella on tehty tuotantovaiheen tarkkailua vuosina 2016 ja 2017 huhti-syyskuussa kolme kertaa vuodessa. Virtaama on mitattu näytteenottojen yhteydessä. Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on lausunnossaan 2.1.2019 kehottanut luvan haltijaa esittämään päästötarkkailusuunnitelman hyväksyttäväksi aluehallintovirastolle, koska ympäristöluvassa määrätty tuotantovaiheen päästötarkkailu ei täytä nykykäytäntöjen vaatimuksia. Muutoksenhakija on päästötarkkailusuunnitelmassa ja myöhemmin valituksessaan esittänyt, että Heinämaannevan-Ränöinnevan jatkuvatoimisen virtaamamittauksen asemasta kuormituslaskennassa käytetään noin 8,5 km:n etäisyydellä sijaitsevan Porrasnevan tuotantoalueen jatkuvatoimisesti mitattua virtaamadataa. Muutoksenhakija ei ole esittänyt tarkkailuaineistoa, jonka perusteella voitaisiin todeta Heinämaannevan-Ränöinnevan ja Porrasnevan valumien vastaavan toisiaan.

Muutoksenhakija on vastaselityksessään esittänyt, että Heinämaannevan-Ränöinnevan tuotantoalueella tehdään toistaiseksi jatkuvatoimista virtaaman mittausta, ja kun seuranta-aineistoa on riittävästi sen toteuttamiseksi, vastaavatko Heinämaannevan-Ränöinnevan tuotantoalueen valumat Porrasnevan tuotantoalueen valumia, valvovan viranomaisen hyväksynnällä päätetään, tuleeko Heinämaanneva-Ränöinnevalla jatkaa omaa jatkuvatoimista virtaamamittausta.

Hallinto-oikeus katsoo, että Heinämaannevan-Ränöinnevan tarkkailua on tarpeen tehdä aluksi vuosittain ja virtaamaa mitata jatkuvatoimisesti, jotta tuotantoalueen vuosipäästöt voidaan arvioida nykyistä luotettavammin. Valituksenalaisen päätöksen liitteenä 3 olevan käyttö- ja päästötarkkailusuunnitelman mukaan, kun tarkkailutuloksia on käytettävissä enemmän ja veden laadun voidaan katsoa vakiintuneen, voi luvan haltija perustellusta syystä tehdä Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi ehdotuksen päästötarkkailun muuttamiseksi siten, että tarkkailua ei ole tehtävä joka vuosi tai että tarkkailua muutoin vähennetään. Hallinto-oikeus katsoo, että tämän perusteella luvan haltija voi esittää elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi suunnitelman päästötarkkailun muuttamiseksi myös sen osalta, tuleeko tuotantoalueella tehdä jatkuvatoimista virtaaman mittausta.

Näin ollen päätöstä ei ole syytä muuttaa valituksen johdosta.

### **Sovellatut oikeusohjeet**

Perusteluissa mainitut

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

### **Päätöksestä ilmoittaminen**

Evijärven kunnanhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

### **Muutoksenhaku**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **7.9.2023**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

### **Hallinto-oikeuden kokoonpano**

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Sinikka Kangasmaa ja Janika Gummerus sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Anne Saari. Asian on esitellyt notaari Sanna Eirtovaara.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

**Jakelu**

Päätös ja maksu

Oy Alholmens Kraft Ab, sähköisesti  
oikeudenkäyntimaksu 260 euroa  
(*Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen  
oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.*)

Evijärven kunnanhallitus

Evijärven kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Evijärven kunnan terveydensuojeluviranomainen

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /  
KalatalousviranomainenEtelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /  
Ympäristö ja luonnonvaratLänsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto,  
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus

**Tuomioistuimen yhteystiedot**

Vaasan hallinto-oikeus  
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa  
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi  
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:  
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla  
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>



### VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

#### Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

#### Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

#### Valituksen sisältö

- Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava
- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
  - päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
  - peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
  - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
  - vaatimusten perustelut
  - mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

## Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

## Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

## Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

<b>Postiosoite:</b>	Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki
<b>Sähköposti:</b>	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
<b>Käyntiosoite:</b>	Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki
<b>Puhelin:</b>	029 56 40200
<b>Faksi:</b>	029 56 40382
<b>Aukioloaika:</b>	arkipäivisin klo 8.00–16.15

**Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:**  
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>