

**PÖYTÄKIRJA Nro 5 / 2022**

KOKOUSAIKA	19.12.2022 klo 16.00 – 17.26																																								
KOKOUSAIKKA	Kunnanvirasto, valtuustosal																																								
SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET	<table> <tr> <td>Esko Ahonen</td> <td>x</td> <td>Sebastian Mäkelä</td> <td>x</td> </tr> <tr> <td>Antti Ahopelto</td> <td>x</td> <td>Pasi Mäntylä</td> <td>x</td> </tr> <tr> <td>Juha Alkio</td> <td>x</td> <td>Jarkko Pahkakangas</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Jari Anttikoski</td> <td>x</td> <td>Jani Takamaa</td> <td>x</td> </tr> <tr> <td>Pauli Hanhikoski</td> <td>x</td> <td>Lasse Vertanen</td> <td>x</td> </tr> <tr> <td>Kari Hernesaho</td> <td>x</td> <td>Pertti Vesala</td> <td>x</td> </tr> <tr> <td>Kalle Kaski</td> <td>x</td> <td>Anssi Saari (vara)</td> <td>x</td> </tr> <tr> <td>Markus Kattilakoski</td> <td>x</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Juha-Matti Kujala</td> <td>x</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Alina Lehto</td> <td>x</td> <td></td> <td></td> </tr> </table>	Esko Ahonen	x	Sebastian Mäkelä	x	Antti Ahopelto	x	Pasi Mäntylä	x	Juha Alkio	x	Jarkko Pahkakangas		Jari Anttikoski	x	Jani Takamaa	x	Pauli Hanhikoski	x	Lasse Vertanen	x	Kari Hernesaho	x	Pertti Vesala	x	Kalle Kaski	x	Anssi Saari (vara)	x	Markus Kattilakoski	x			Juha-Matti Kujala	x			Alina Lehto	x		
Esko Ahonen	x	Sebastian Mäkelä	x																																						
Antti Ahopelto	x	Pasi Mäntylä	x																																						
Juha Alkio	x	Jarkko Pahkakangas																																							
Jari Anttikoski	x	Jani Takamaa	x																																						
Pauli Hanhikoski	x	Lasse Vertanen	x																																						
Kari Hernesaho	x	Pertti Vesala	x																																						
Kalle Kaski	x	Anssi Saari (vara)	x																																						
Markus Kattilakoski	x																																								
Juha-Matti Kujala	x																																								
Alina Lehto	x																																								
MUUT SAAPUVILLA OLLEET	<table> <tr> <td>Mikko Huhtala, kunnanjohtaja</td> <td>x</td> </tr> <tr> <td>Päivi Lappinen, sivistystoimenjohtaja, pöytäkirjanpitäjä</td> <td>x</td> </tr> <tr> <td>Tuomo Saari, kunnaninsinööri</td> <td>x</td> </tr> <tr> <td>Sanna Syrjälä, kehittäjäkoordinaattori</td> <td>x</td> </tr> <tr> <td>Minttu Kangasmetsä, Nuorisovaltuuston edustaja</td> <td>x</td> </tr> <tr> <td>Marita Huhmarsalo, kunnanhallituksen jäsen</td> <td>x</td> </tr> </table>	Mikko Huhtala, kunnanjohtaja	x	Päivi Lappinen, sivistystoimenjohtaja, pöytäkirjanpitäjä	x	Tuomo Saari, kunnaninsinööri	x	Sanna Syrjälä, kehittäjäkoordinaattori	x	Minttu Kangasmetsä, Nuorisovaltuuston edustaja	x	Marita Huhmarsalo, kunnanhallituksen jäsen	x																												
Mikko Huhtala, kunnanjohtaja	x																																								
Päivi Lappinen, sivistystoimenjohtaja, pöytäkirjanpitäjä	x																																								
Tuomo Saari, kunnaninsinööri	x																																								
Sanna Syrjälä, kehittäjäkoordinaattori	x																																								
Minttu Kangasmetsä, Nuorisovaltuuston edustaja	x																																								
Marita Huhmarsalo, kunnanhallituksen jäsen	x																																								
ASIAT	§:t 56–62																																								
PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS	<table> <tr> <td>Esko Ahonen</td> <td>Päivi Lappinen</td> </tr> <tr> <td>puheenjohtaja</td> <td>pöytäkirjanpitäjä</td> </tr> </table>	Esko Ahonen	Päivi Lappinen	puheenjohtaja	pöytäkirjanpitäjä																																				
Esko Ahonen	Päivi Lappinen																																								
puheenjohtaja	pöytäkirjanpitäjä																																								
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS	<p>Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.</p> <p>Evijärvellä 19. päivänä joulukuuta 2022</p> <table> <tr> <td>Pertti Vesala</td> <td>Anssi Saari</td> </tr> </table>	Pertti Vesala	Anssi Saari																																						
Pertti Vesala	Anssi Saari																																								
PÖYTÄKIRJA ON ASETETTU YLEISESTI NÄHTÄVILLE	<p>Evijärven kunnan verkkosivuille 20. päivänä joulukuuta 2022</p> <p>Päivi Lappinen pöytäkirjanpitäjä</p>																																								

## Valtuusto

sivu

## Sisällysluettelo

<b>56 § KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS .....</b>	<b>91</b>
<b>57 § PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VAALI .....</b>	<b>91</b>
<b>58 § KUNTAYHTYMÄ KAKSINEUVOISEN OSAVUOSIKATSAUS AJALTA 1.1.- 30.9.2022.....</b>	<b>92</b>
<b>59 § TALOUSARVION 2023 JA TALOUSSUUNNITELMAN 2023–2025 HYVÄKSYMINEN .....</b>	<b>96</b>
<b>60 § YMPÄRISTÖSIHTEERIN VIRAN PERUSTAMINEN.....</b>	<b>100</b>
<b>61 § SIDONNAISUUSILMOITUKSIEN HYVÄKSYMINEN .....</b>	<b>101</b>
<b>62 § MUUT ASIAT .....</b>	<b>102</b>

**Valtuusto****56 § KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS**

Valt § 56

19.12.2022 Hallintosäännön 63 §:n mukaan kutsu valtuuston kokoukseen on vähintään neljäntenä päivänä ennen kokousta lähetettävä erikseen kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus. Samassa ajassa on kokouksesta annettava yleisesti tieto julkisten kuulutusten ilmoitustaululla ja kunnan verkkosivuilla. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Hallintosäännön 64 §:n mukaan esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset valtuuston päätöksiksi, on lähetettävä kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Kuntalain 103 § 1 momentin mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.

Valtuuston kokouskutsu ja asialista on julkipantu ilmoitustaululle ja kunnan verkkosivuille 13.12.2022 ja kokouskutsu on julkaistu Järviseudun Sanomissa 14.12.2022. Kokouskutsu ja esityslista on lähetetty valtuutetuille 13.12.2022.

Puheenjohtajan tehtäviin kuuluu kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden selvittäminen.

Nimenhuudon perusteella saapuvilla on 15 valtuutettua ja 1 varavaltuutettua.

**Päätös:** Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

**57 § PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VAALI**

Valt § 57

19.12.2022 Hallintosäännön 90 §:n mukaan valtuuston pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto jonkin asian kohdalla toisin päättä.

Pertti Vesala ehdotti, että pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Pertti Vesala ja Anssi Saari.

**Päätös:** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Pertti Vesala ja Anssi Saari.

## Valtuusto

**58 § KUNTAYHTYMÄ KAKSINEUVOISEN OSAVUOSIKATSAUS AJALTA 1.1.-30.9.2022**

Khall § 176

21.11.2022 Valmistelija: kunnanjohtaja Mikko Huhtala

Yhtymähallitus on käsitellyt kokouksessaan 1.11.2022 kuntayhtymän osavuosisat-  
sauksen ajalta 1.1.-30.9.2022.

Katsauksessa todetaan, että Eduskunta on 23.6.2021 hyväksynyt hyvinvointialueiden  
perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uu-  
distusta koskevan lainsäädännön. Sen myötä vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon  
palvelujen ja pelastustoimen järjestämisestä siirtyy 1.1.2023 alkaen kunnilta hyvin-  
vointialueille.

Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen valmisteluun liittyvät tehtäväkokonaisuudet ovat  
muodostaneet merkittävän osan Kuntayhtymä Kaksineuvoisen toiminnassa tammi-  
syyskuussa 2022. Osallistuminen valmistelussa toimineiden jaostojen, niiden alajaos-  
ten ja työryhmien toimintaan sekä strategiatyöhön on sitonut merkittävästi Kuntayh-  
tymä Kaksineuvoisen työntekijöiden työaika. Kuntayhtymän henkilöstö- ja taloushal-  
linto on antanut valmisteluun suuren, henkilöstö- ja taloustietojen siirtämiseen ja hy-  
vinvointialueen ohjelmistojen käyttöönottoon kohdentuneen työpanoksen.

Kuntayhtymä Kaksineuvoinen ja Järvi-Pohjanmaan perusturva ovat toimineet pilot-  
tiorganisaationa tulevan hyvinvointialueen ict-verkon rakentamisessa. Kuntayhtymä  
Kaksineuvoisen osalta pilotti on merkinnyt myös merkittävää laitekannan uudista-  
mista. Pilotin toteutuksesta on vastannut Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri ja siihen  
on kohdennettu Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön myöntämää valtionavustusta.

Osa Kuntayhtymä Kaksineuvoisen tukipalveluista on hyvinvointialueen valmisteluun  
liittyen siirtynyt Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirille jo vuoden 2022 aikana. Varas-  
topalvelutoimintojen liiketoimintasiirto on toteutettu 1.1.2022 alkaen yhtymähallituk-  
sen päätöksellä 9.11.2021 §124 ja ict-palvelujen siirto 1.4.2022 alkaen yhtymähalli-  
tuksen päätöksellä 22.3.2022 § 36.

Hyvinvointialueiden toiminnan käynnistyminen merkitsee vapaaehtoisten kuntayhty-  
mien vastuulla olleiden muiden kuin sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden järjeste-  
misvastuun siirtymistä kunnille. Yhtymähallitus on 30.8.2022 § 74 tehnyt päätöksen  
Kuntayhtymä Kaksineuvoisen työpajatoimintojen siirtymisestä 1.11.2022 alkaen Kau-  
havan kaupungille, joka Kuntayhtymän jäsenkuntien tekemien päätösten mukaisesti  
tulee vastaamaan työpajatoiminnan järjestämisestä.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen viimeiseen toimintavuoteen on sisältynyt myös Kauha-  
van hyvinvointikeskus Oy:n omistaman uuden hyvinvointikeskuksen valmistuminen ja  
käyttöönotto syyskuussa 2022. Kiinteistön luovutus omistajalle on tapahtunut  
7.9.2022. Käyttöönottoa koskevan suunnitelman mukaisesti kiinteistön kalustaminen on  
toteutettu sekä käynnistetty hoito- ja muiden tarvikkeiden toimitukset sekä laiteasen-  
nukset syyskuussa 2022. Varsinainen toimintojen muutto ajoittuu lokakuulle 2022.  
Kuntayhtymä Kaksineuvoisessa on vuoden 2022 ajan toiminut projekti, joka on käsit-  
tänyt uuden hyvinvointikeskuksen käyttöönottoon liittyneet toimenpiteet ja muutot  
sekä kokonaisuuteen sisältyvät hallinnon ja Kauhavan kotihoidon muutot Kauppatie  
107 B kiinteistöön. Projektin toteutuksesta on vastannut projektikoordinaattori.

**Valtuusto**

COVID-19 -koronaviruspandemia on vaikuttanut Kuntayhtymä Kaksineuvoisen toimintaan edelleen vuoden 2022 aikana. Ajoittain voimistunut epidemiatilanne on aiheuttanut henkilöstön poissaoloja ja lisännyt sijaisten tarvetta. Pandemiatilanteen hoitaminen on vaatinut jatkuvaa seuranta- ja arviointia, jota on toteutettu Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin ja sen alueen sosiaali- ja terveydenhuollon organisaatioiden yhteistyönä.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen alueella on koko tarkastelujakson ajan toiminut Alueellinen valmiusjohtoryhmä, jonka toimintaan ovat osallistuneet kuntayhtymän ja jäsenkuntien johtoryhmien edustajat. Valmiusjohtoryhmän agendana oli 21.3.2022 saakka COVID-19 -koronaviruspandemian alueellinen tilanne. Edellä mainitusta ajankohdasta eteenpäin valmiusjohtoryhmä on keskittynyt alueelleen saapuneiden Ukrainan sotaa pakenevien ihmisten tilanteen ja palveluiden järjestämisen kysymyksiin. Jäsenkuntien maahanmuuttokoordinaattorit ovat 21.3.2022 alkaen osallistuneet valmiusjohtoryhmän työskentelyyn.

Sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstön saatavuuden vaikeutuminen on näkynyt myös Kuntayhtymä Kaksineuvoisen toiminnassa etenkin määräaikaisen henkilöstön ja äkillisten sijaistarpeiden kohdalla. Riittävän henkilöstön saatavuuden turvaamiseksi rekrytointiyksikön toimintaa on tehostettu ottamalla käyttöön uusia osia rekrytoinnissa käytettävästä järjestelmästä sekä laajennettu rekrytointiyksikön toiminta koko kuntayhtymän kattavaksi. Muutoksen yhteydessä Ikäihmisten palveluissa käytössä ollut varahenkilöstöjärjestelmää on laajennettu mm. neuvolaan, sairaalaosastolle ja hammashoittoon sekä vammaispalveluihin. Lähihoitajatutkintoon tähtäävää oppisopimuskoulutusta on nähty tarkoituksenmukaisena jatkaa edelleen vuonna 2022. Yhteistyötä Etelä-Pohjanmaan TE-toimen ja alueen oppilaitosten kanssa on tiivistetty ja panostettu kuntayhtymän toimintojen näkyvyyden lisäämiseen. Myös perehdytyksen toimintamalli on päivitetty ja tehostettu mentoroinnin toimintamallin käyttöä, millä on haluttu nopeuttaa ja tukea uusien työntekijöiden kiinnittymistä työtehtäviinsä ja työyhteisöönsä.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen tulos tammi-syyskuussa 2022 oli 1,4 miljoonaa euroa alijäämäinen. Oman toiminnan tuotot olivat 5,9 M €, toteutuma 79,8 %. Oman toiminnan tuottojen kertymä ylittyi 359 343 eurolla. Oman toiminnan kulut tammi-syyskuussa 2022 olivat 42,3 M €, toteuma 77,3 %. Oman toiminnan kulut ylittivät talousarvion tasaisen toteuman 1 259 118 eurolla. Erikoissairaanhoidon kulut ylittivät 511 378 eurolla ja niiden toteuma oli 76,8 %. Kulut ylittivät Kauhavan osalta 515 514 eurolla ja alittuivat Evijärven osalta 4 137 eurolla. Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymän kulut ylittivät noin 17 000 eurolla, toteuma 76,1 %.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen oman toiminnan, erikoissairaanhoidon ja Eskoon käsitteävät toimintakulut tammi-syyskuulta 2022 olivat 64,9 M €. Ne ylittivät tasaisen toteuman 1 787 477 eurolla, toteuma 77,3 %. Toimintakuluihin sisältyy Covid-19 -koronaviruspandemiasta aiheutuneet kulut, joiden valtionavustushaun avautumisesta Sosiaali- ja terveysministeriö on ilmoittanut 7.10.2022. Avustus perustuu Valtioneuvoston asetukseen 6.10.2022 844/ 2022 ja sen hakuaika on 4.11.2022 saakka. Avustuksen myöntäminen edellyttää sitä, että eduskunta hyväksyy asiassa annettavan IV lisätalousarvion. Avustus myönnetään hakijan ja THL:n ilmoittamien suoritelmien perusteella COVID- 19 testauksen ja hoidon osalta ajalla 1.1.-31.8.2022 ja rokottamisen osalta ajalla 1.1.-31.10.2022. Loppuvuoden osalta maksettava avustus perustuu valtionapuviranomaisen arvioon.

**Valtuusto**

Sosiaalipalveluissa talouden toteuma kokonaisuudessaan näyttää syyskuun lopussa kohtuulliselta. Tulokertymä on talousarviolukuja selvästi positiivisempi, samoin henkilöstömenoissa on pysytty budjetissa. Henkilöstömenojen hyvä tilanne johtuu kuitenkin osittain rekrytointin haasteista eikä näin ollen ole pelkästään positiivinen asia. Kulujen osalta asiakaspalveluiden ostot sekä avustukset ovat ylittyneet. Työmarkkinatuen kuntaosuudet ovat kääntyneet laskuun.

Sosiaalipalveluissa on yhteistyössä Tulevaisuuden sotokeskus -hankkeen kanssa toteutettu perhekeskuksen kohtaamispaikkatoimintaan liittyvä kehittämisspilotti, joka on edennyt suunnitellusti. Pilotissa on laadittu tulevan hyvinvointialueen perhekeskusten kohtaamispaikkoja koskeva ns. minimisisältö. Tarkoituksena on, että Etelä-Pohjanmaan kohtaamispaikat toimisivat tulevaisuudessa samojen periaatteiden mukaisesti ja nyt laadittu suunnitelma on hyödynnettävissä myös muissa, kuin Kaksineuvoisen alueen perhekeskuksissa.

Ikäihmisten palveluissa on toteutettu osana hyvinvointialueen valmistelua RAI-arviointi- ja laatu järjestelmän käyttöönottoa. Etäpalveluja yhtenä kotihoidon palvelumuotona on tehostettu lisäämällä etähoitolaiteiden määrää. Palaute etäpalveluista on ollut hyvää ja ne ovat myös vapauttaneet aikaa työntekijöiden matkoihin kuluva ajasta varsinaiseen asiakastyöhön.

Ikäihmisten palvelujen rakennetta on kehitetty vastaamaan paremmin asiakkaiden kasvaviin palvelutarpeisiin. Yhtymähallitus on 24.5.2022 § 54 tehnyt päätöksen kotihoidon ryhmäkoti Elinantuvan toiminnan lakkauttamisesta vuoden loppuun mennessä. Tästä vapautuvia resursseja on käytetty Kuntayhtymä Kaksineuvoisen alueen suurimman palveluasumisyksikkö Helmirannan toiminnan tehostamiseen. Lisäksi yhtymähallitus on 21.6.2021 § 62 päättänyt terveyskeskusosastolta vapautuneiden Iltakellon tilojen ottamisesta tehostetun palveluasumisen käyttöön. Yhtymähallitus on 21.6.2022 § 62 vahvistanut Härmän vanhustentukisäätiön ja Kuntayhtymä Kaksineuvoisen väliset sopimukset Leporannan palvelukodin hoitotyön siirtämisestä Kuntayhtymän vastuulle 1.10.2022 alkaen.

Ikäihmisten palveluissa tuotot ovat kertyneet tasaisesti ja ne ylittävät tasaisen toteuman. Myös kulut ovat ylittäneet tasaisen toteuman. Kulujen osalta ylityksiä on erityisesti henkilöstökuluissa. Perusteina palkkojen ylityksiin ovat erityisesti sairauspoissaotot, joita ovat aiheutuneet tavanmukaisten sairauspoissaolojen lisäksi sekä korona- että noro-infektioiden aiheuttamista poissaoloista. Palkkakustannuksia nostaa lisäksi erityisesti erityiskorvaukset, joita on maksettu työntekijöille työjärjestelyjen takia hälytysrahoina sekä lisä- ja ylityökustannukset. Myös korvaavan työn sijaisista aiheutuu kustannuksia. Aineiden ja tarvikkeiden kulut ovat ylittyneet alkuvuoden aikana, erityisesti ylitystä on ollut hoitotarvikkeissa, kalustossa ja sähkössä. Hoitotarvikkeiden kustannukset ovat kohonneet mm. koronan takia tarvittavien suojavaarusteiden hankinnan takia.

Terveyspalveluissa tuotot ovat ylittäneet hieman talousarvion tasaisen toteuman. Avosairaanhoidossa ja avoterveydenhuollossa tuottoja on kertynyt yli tasaisen käytön tavoitteen. Sairaalaosastolla alkuvuonna pyörineiden epidemioiden vuoksi kuormitusprosentti on jäänyt edelleen tavoitetta matalammalle tasolle ja siten tuottoja on kertynyt siellä suunniteltua vähemmän. Sairaalaosaston kuormitusprosentti tammi-syyskuussa oli 84,8 % (1-9/2021 se oli 83,3 %).

Terveyspalveluiden kulut ovat ylittyneet reippaasti vuoden alkupuoliskon aikana talousarvion tasaisesta toteumasta. Pääasiallisesti ylitykset ovat johtuneet palveluiden

**Valtuusto**

ostosta (koronanäytteenoton laboratoriokustannukset), hoitotarvikkeista (suojatarvikkeet) sekä hoitotarvikejakelusta. Henkilöstökulut ovat hieman ylittyneet johtuen sijaiskustannuksista ja erilliskorvauksista. Kiireettömän hoidon saatavuus lääkäreiden vastaanotolle on kasvanut ollen keskimäärin 4-5 viikkoa. Terveyspalveluissa on nyt isoja haasteita lääkärirekrytoinnissa hoitohenkilökunnan sijaisrekrytoinnin lisäksi. Alkuvuoden terveydenhoitajavaje sekä lääkäriavajevaje tulevat näkymään neuvolapalveluissa siten, että lakisääteisten tarkastusten toteutuminen on loppuvuodenkin aikana epävarmaa. Suun terveydenhuollossa kiireettömän hoidon saatavuus on pysynyt entisellä tasolla ollen 2–3 viikkoa.

Suoritemäärillä tarkasteltuna Evijärven osalta kokonaisuutena on suoritteiden budjetin mukainen käyttö (-0,3 %). Sosiaalipalvelujen osalta (+ 4,4 %), ikäihmisten palvelujen osalta (- 12,8 %) ja terveyspalveluissa (+ 24,2 %) sekä erikoissairaanhoidossa (- 0,1 %). Tarkastelujakson toteutuneet maksusuudet Evijärven osalta ovat kaikilta palvelualueilta yhteensä 7 345 297 euroa, eli 25 601 euroa alle budjetoidun.

Oheismateriaalina on Kuntayhtymä Kaksineuvoisen osavuositarkastus ajalta 1.1.–30.9.2022.

**Kunnanjohtajan ehdotus:** Kunnanhallitus merkitsee Kuntayhtymä Kaksineuvoisen osavuositarkastuksen tiedokseen ja antaa sen edelleen tiedoksi valtuustolle.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja: kunnanjohtaja Mikko Huhtala, puh. 040 7699 300, sähköposti: etunimi.sukunimi@evijarvi.fi

Valt. § 58  
19.12.2022

Oheismateriaalina on Kuntayhtymä Kaksineuvoisen osavuositarkastus ajalta 1.1.–30.9.2022.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

## Valtuusto

**59 § TALOUSARVION 2023 JA TALOUSSUUNNITELMAN 2023–2025 HYVÄKSYMINEN**

Khall § 189

12.12.2022 Valmistelija: kunnanjohtaja Mikko Huhtala

Kuntalain 65 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio. Sen hyväksymisen yhteydessä on valtuuston hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmen tai useamman vuoden mittaiseksi suunnittelukaudeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarviossa ja taloussuunnitelmassa hyväksytään kunnan toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Talousarvio ja – suunnitelma on laadittava siten, että edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen enintään neljän vuoden pituisena suunnittelukautena, jos talousarvion laatimisvuoden taseeseen ei arvioida kertyvän ylijäämää. Uudessa kuntalaissa alijäämän kattamisvelvoitetta on tiukennettu. Säädösten mukaan kunta voidaan pakkoliittää, jos taseessa on alijäämiä, eikä niitä saada katettua 4 vuoden ajanjaksolla.

Talousarvioon otetaan toiminnallisten tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Talousarviossa on käyttö- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Siihen tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Kunnanhallitus vastaa kuntalain 23 §:n mukaan kunnan taloudesta, joten sillä on myös päävastuu talousarvion valmistelusta. Kunnanhallituksen velvollisuus on laatia talousarvioehdotus ja taloussuunnitelma siten, että kuntalain edellytykset täyttyvät.

Kuntataloudessa koettiin vuonna 2021 toinen peräkkäinen vahva vuosi. Sekä kuntien että kuntayhtymien toimintamenot kasvoivat nopeasti vuoden 2020 hitaan kasvun jälkeen, mutta toimintatuottojen kasvu oli suhteellisesti vieläkin voimakkaampaa. Verotulot kasvoivat ennakoituakin paremmin. Etenkin yhteisöverotulot ja kiinteistöverotulot kasvoivat huomattavasti, mutta sen sijaan kunnallisveron kasvu jäi noin 2 prosenttiin.

Vuonna 2023 kuntien peruspalvelujen valtionosuuteen osoitetaan noin 2,7 mrd. euroa, ja se laskee vuoden 2022 varsinaiseen talousarvioon verrattuna noin 5,2 mrd. eurolla. Peruspalvelujen valtionosuutta pienentävät sote-uudistuksen lisäksi hallituksen päättämät uudelleenkohdennukset, jotka alentavat kuntien peruspalvelujen valtionosuuksien tasoa 43 milj. euroa vuonna 2023.

Valtion toimenpiteiden yhteisvaikutus kuntatalouteen vuonna 2023 verrattuna vuoden 2022 varsinaiseen talousarvioon on lähellä neutraalia. Hallitusohjelman mukaiset tehtävien ja velvoitteiden lisäykset on tehty pääosin jo aikaisempina vuosina, ja osa määräaikaisista lisäyksistä valtionavustuksiin päättyy vuoden 2022 lopussa. Kuntien uusiin ja laajeneviin tehtäviin osoitetaan täysi valtionosuus, ja valtion päättämät veroperustemuutokset kompensoidaan kunnille. Sote-uudistuksen voimaantulo tekee vuodesta 2023 historiallisen. Uudistuksen yhteydessä sosiaali- ja terveystalouden sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyy kunnilta hyvinvointialueille ja siirtyviä kustannuksia vastaava määrä kuntien tuloja siirretään valtiolle hyvinvointialueiden toiminnan rahoittamiseksi.

## Valtuusto

Evijärvellä talousarvion valmistelu on edennyt hallituksessa 12.9.2022 hyväksytyyn talousarvion laadintaohjeen alustavan aikataulun mukaisesti.

Lautakunnat ovat käsitelleet omat talousarvioehdotuksensa loka-marraskuun vaihteessa. Tulevan vuoden veroprosteista ja investoinneista päätettiin valtuustossa 9.11.2022. Aiheeseen liittyen on järjestetty myös iltakoulu 6.10.2022 ja talousarviojohtoryhmä kokoontui kolme kertaa valmistelun edetessä.

Talousarviosta päättäminen etenee niin että kunnanhallitus käsittelee talousarvion 12.12.2022 ja esittää sen edelleen valtuuston hyväksyttäväksi. Valtuusto kokoontuu 19.12.2022. Valtuusto vahvistaa päätöksellään talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman 2023–2025.

Talousarvion laadintaohjeessa asetettiin seuraavat tavoitteet:

- Tavoitteena on pitää Evijärven kunnan talous tasapainoisena koko suunnittelukauden ja saavuttaa ylijäämäinen tulos.
- Talousarvio 2023 valmistellaan realistiseksi ja mahdollisimman tasapainoiseksi.
- Toimintamenojen kasvu vuonna 2023 on pidettävä tarkalla talouden suunnittelulla mahdollisimman pienenä. Toimintamenoihin arvioidaan henkilöstömenojen kasvuksi 3,1 % sekä huomioidaan eläkemaksut. Lisäksi toimintamenoja arvioitaessa on huomioitava yleisestä hintojen noususta johtuvat menojen välttämätön kasvu, jotta talousarviosta saadaan realistinen.

Syksyn aikana talousarvion valmistelutilanne on tarkentunut edelleen. Talousarviosta 2023 on pystytty valmistelemaan realistisesti ylijäämäinen ja koko suunnitteluvuosien kokonaisuus on haastavasta ennustettavuudesta huolimatta tasapainoinen.

Vuosi 2023 on ylijäämäinen. Tulot ovat menoja suuremmat. Valmistellussa vuoden 2023 talousarviossa **vuosikate** on 1 825 850 €. Poistojen (832 000 €) jälkeen **tilikauden tulos** on 993 850 €. Suuri investointipanostus on kasvattanut ja kasvattaa edelleen poistoja ja vaikuttaa myös lainamäärään. Poistot kasvavat noin 10 t€ ja huonontavat osaltaan tilikauden tulosta. Pitkäaikaista talousarviolainaa kunnalla on 4,750 M€, lyhytaikaista kassalainaa on kunnalla noin 5,2 M€. Lainaa yhteensä on 9,950 M€. Korkeiden nousuissa on lainamäärään ja poistojen kehitykseen syytä kiinnittää erityistä huomiota tuleva vuosina.

**Tulot** kertyvät verotulo- ja valtionosuuksista, sijoitustuotoista ja toimintatuotoista. Tuloja kertyy yhteensä 10 991 M€. Taloussuunnitelmaan tuloja vuodelle 2023 oli arvioitu 10,405 M€. Tuloja kertyy ennusteiden mukaan vuonna 2023 noin 9,757 M€ kuluvaan vuoteen vähemmän ja noin 587 t€ taloussuunnitelmaa enemmän. Valtionosuudet laskevat 6,210 M€ (-61 %) vuoden 2022 talousarviosta. Verotulojen lasku on kokonaisuutena 3,406 M€ (-38,8 %).

Myös **menot** laskevat kuluvaan vuodesta. Toimintamenot ovat yhteensä 9,165 M€, jossa on laskua vuoden 2022 talousarviosta noin 10,324 M€ (-52,1 %). Ostopalveluiden osuus kokonaismenoista on noin 14,9 % (TA 2022 61 %) ja kunnan oman toiminnan osuus kokonaismenoista on noin 85,1 % (TA 2022 39 %). Menoista henkilöstökuluihin on huomioitu palkkojen sopimuskorotukset, joista seuraa arviolta 3,1 % nousu henkilöstökuluihin.

Taloussuunnitelmaan 2023 kirjatut tulot ylittyvät noin 587 t€ ja menot laskevat noin 6 600 €. Evijärven kunnan talousarvio 2023 on noin 994 t€ ylijäämäinen, mikä on

**Valtuusto**

hyvä perusta tasapainoiselle kuntataloudelle myös jatkoa ajatellen erityisesti kun huomioidaan suunnitelmavuosien haastava ennakoitavuus. Vuoden 2023 ylijäämää kasvattaa osaltaan aiemmin korkeammalla kunnallisveroprosentilla maksuunpantujen verojen takautuvat tilitykset. Tämä tasoittuu tulevina vuosina.

Kertyneet ylijäämät ovat kunnan talouden perusta. Vuoden 2021 tilinpäätöksessä kunnan taseessa on ylijäämää noin 3,428 M€. Vuoden 2022 tilinpäätöksestä on tulossa ylijäämäinen toista vuotta peräkkäin aiempien kolmen peräkkäisen alijäämäisen vuoden jälkeen. Alijäämäiset vuodet söivät kunnan kertynyttä ylijäämää, joten kunnan talouden tasapainon kannalta on hyvä, että tulevan vuoden realistinen talousarvio on saatu ylijäämäiseksi. Myös suunnitelmavuodet näyttävät tämän hetken tietoon perustuen tasapainoisilta.

Kunnan omista toiminnoista suurin toimiala on sivistystoimi, jonka toimintamenot ovat 5 923 950 € (+7,6 %). Tekninen toimi sisältää yhdyskuntapalvelut sekä vesihuoltolaitoksen. Yhdyskuntapalveluissa toimintamenot ovat 1 375 500 € (-16,7 %). Vesihuoltolaitoksen toimintamenot ovat 454 t€ (- 4,5 %). Yleishallinnon toimintakulut ovat yhteensä 972 t€ (+4,8 %). Toimialojen nousua ja laskua selittää muun muassa kustannuspaikkajakojen uudelleen tarkastelu (esim. päiväkotit) ja entisten eläkemenoperusteisten Kuel -maksujen – nykyisten tasausmaksujen jakautuminen uudella tavalla toimialoille.

Vuoden 2023 talousarviolla jatketaan viime vuosien tapaan kuntastrategian mukaisella aktiivisen toiminnan ja kehittämisen polulla. Kunnassa on saatu aikaan paljon positiivista. Evijärvellä jatketaan strategian mukaisesti aktiivista työtä asukasluvun positiivisen kehityksen, elinvoiman ja hyvinvoinnin eteen. Strategian painotukset, tavoitteet ja toimenpiteet antavat hyvän pohjan tälle työlle sekä tulevaisuuden rakentamiselle.

Talousarviolla luodaan edellytyksiä hyvälle toiminnalle ja kehittämiselle sekä kuntatalouden tasapainolle. Evijärven taloustilanne verrattuna moniin muihin pieniin kuntiin on kohtuullisen hyvä. Taloustilanne on mahdollistanut toiminnan ja palveluiden kehittämisen. Kunnan yleisen kehittämisen ohella talousarvioon on varattu rahaa kuntastrategian toteutukseen. Tällä rahalla toteutetaan mm. toimenpideohjelman toimenpiteitä. Yhtenä toimenpiteenä on kylien kehittämisraha, jolla kehitetään koko kuntaa ja kaikkia kyliä.

Pitämällä kunnan talous tasapainossa ja saavuttamalla ylijäämäinen tilikauden tulos pystytään tulevina vuosina jatkamaan omaehtoista suunnitelmallista kunnan strategian mukaista kehittämistä.

**Investoinneilla** Evijärvi rakentaa vahvasti tulevaisuutta. Evijärvi investoi edelleen merkittävästi tulevina vuosina keskeisiin kohteisiin. Suunnittelukauden investoinnit ovat yhteensä noin 3,3 M€. Vuoden 2023 investointimenot ovat yhteensä 1,380 M€. Vuoden 2023 suurin investointi on varhaiskasvatuksen lisärakentaminen (780 t€). Muista määrärahavaroista voi nostaa koulukeskuksen piha-alueiden pohjarakenteiden teon (50 t€) ja asfaltoinnin (80 t€), viemärilinjaston uusiminen (80 t€) sekä Evijärven kunnostushankkeen (50 t€), jolla parannetaan pitkäjänteisesti järven kuntoa, lisätään hyödynnettävyyttä ja viihtyisyyttä. Investoinneilla luodaan kuntaan elinvoimaa ja hyvinvointia sekä vähennetään kertynyttä korjausvelkaa.

Kunnan veroprosentit sekä investointiosa on hyväksytty kunnanvaltuustossa 9.11.2022.

**Valtuusto**

Kunnan investoinnit (1,380 M€) katetaan tarvittaessa lainarahalla. Pitkäaikaista lainaa nostetaan tarvittaessa, mikäli pitkäaikaisen lainan ottaminen on kuntatodistusvelkaa kannattavampaa. Maksuvalmiuden ylläpitämiseen käytetään lyhytaikaista kuntatodistusvelkaa.

Pykälän liite talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2023–2025 toimitetaan erikseen sen valmistuttua.

**Kunnanjohtajan ehdotus:** Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteen mukaisen talousarvion vuodelle 2023 ja taloussuunnitelman vuosille 2023–2025.

Lisäksi kunnanhallitus oikeuttaa kunnanjohtajan tekemään talousarvioon tekstitarkistuksia ja/tai tietosisältöä parantavia muutoksia.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja: kunnanjohtaja Mikko Huhtala, puh. 040 7699 300, sähköposti: etunimi.sukunimi@evijarvi.fi

Valt § 59  
19.12.2022

Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2024–2025 ovat liitteenä.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

## Valtuusto

**60 § YMPÄRISTÖSIHTEERIN VIRAN PERUSTAMINEN**

Tekla § 64

7.12.2022

Kunnanhallituksen kokouksissa on keskusteltu pyrkimyksestä satsata Evijärvellä ympäristöasioiden hoitamiseen nykyistä enemmän. Keskustelujen pohjalta on katsottu olevan kunnan edun mukaista perustaa kuntaan ympäristösihteerin virka ja hakea virkaan täysiaikaista työntekijää.

Ympäristösihteerin palvelunosto Lappajärven kunnalta on maksanut Evijärven kunnalle noin 20 000 € / vuosi ja työpanos on ollut 60 % kokonaistyöajasta, eli 3 päivää viikossa. Perustamalla ympäristösihteerin virka Evijärven kunnalle, on ympäristösihteerin työajasta 100 % Evijärvellä. Ympäristösihteerin viranhaltijan palkasta muodostuu kunnalle sivukuluineen noin 50 000 € vuosikulut.

Ympäristösihteerin työpanoksen lisäämisen myötä ympäristöasioihin saadaan ja nykyistä enemmän huomiota ja työpanosta.

Ympäristösihteerin viran perustamisesta päättää valtuusto.

Vuoden 2023 talousarvion laadinnassa on huomioitu ympäristösihteerin viranperustamisesta aiheutuvat palkkakustannukset.

**Ehdotus:** Tekninen lautakunta ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että Evijärven kuntaan perustetaan ympäristösihteerin virka ja viranhaltijan rekrytointi käynnistetään pikimmiten.

**Päätös:** Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti

Lisätietoja: Kunnaninsinööri Tuomo Saari, 044 7699 550, sähköposti: etunimi.sukunimi@evijarvi.fi

Khall § 196

12.12.2022

**Kunnanjohtajan ehdotus:** Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että Evijärven kuntaan perustetaan ympäristösihteerin virka.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja: kunnanjohtaja Mikko Huhtala, puh. 040 7699 300, sähköposti: etunimi.sukunimi@evijarvi.fi

Valt § 60

19.12.2022

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

## Valtuusto

**61 § SIDONNAISUUSILMOITUKSIEN HYVÄKSYMINEN**

Tark. ltk. § 44  
6.10.2022

Kuntalain 84 §:n mukaan kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muista sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuuksista koskee kunnanhallituksen ja maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999) tarkoitettuja tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa, pormestaria ja apulaispormestaria sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää. Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on valittu tehtäväänsä.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi.

Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Tarkastuslautakunnalle ei ole edellisen sidonnaisuusilmoitusten tarkastelun jälkeen toimitettu sidonnaisuusilmoituksia hyväksyttäväksi.

**Ehdotus:** Tarkastuslautakunta kävi läpi sidonnaisuusilmoitukset vuodelta 2022 ja viene tiedoksi valtuustolle.

**Päätös:** Tarkastuslautakunta kävi läpi sidonnaisuusilmoitukset vuodelta 2022 ja viene tiedoksi valtuustolle. Sidonnaisuusilmoituksia puuttui oheisen liitteen mukaan viideltä henkilöltä. Sidonnaisuusilmoitukset viedään tiedoksi valtuustolle.

Tark. ltk. § 51  
1.12.2022

Tarkastuslautakunnalle on edellisen sidonnaisuusilmoitusten tarkastelun jälkeen toimitettu sidonnaisuusilmoituksia hyväksyttäväksi.

Uudet / päivitetyt sidonnaisuusilmoitukset toimitetaan tarkastuslautakunnalle oheismateriaalina.

**Ehdotus:** Tarkastuslautakunta käy läpi uudet sidonnaisuusilmoitukset ja viene valtuustolle tiedoksi.

**Päätös:** Tarkastuslautakunta kävi läpi sidonnaisuusilmoitukset vuodelta 2022 ja viene tiedoksi valtuustolle.

Valt. § 61  
19.12.2022

Valtuustolle on oheismateriaalina toimitettu tarkastuslautakunnan hyväksymät sidonnaisuusilmoitukset.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Valtuusto****62 § MUUT ASIAT**

Valt. § 62  
19.12.2022

1. Kunnanjohtaja kiitti valtuustoa kuluneesta vuodesta ja toivotti hyvää joulua.
2. Seuraava valtuuston kokous 13.2.2023.
3. Kunnanhallituksen puheenjohtajan kiitokset hyvästä yhteistyöstä ja toiminnasta.
4. Valtuustoryhmien puheenjohtajien puheenvuorot ja kiitokset.
5. Valtuuston puheenjohtajan kiitokset luottamushenkilöille ja työntekijöille.

## Valtuusto

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät: 47-49, 52, 55
	Hallintolainkäyttölain 5 §:n 2 momentin tai muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskiellon perusteet:

## VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	<p>Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella:</p> <p>Vaasan hallinto-oikeus, Korsholmanpuistikko 43, PL 204, 65101 VAASA Faksi: 010 364 2760, Sähköposti: vaasa.hao@oikeus. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <a href="https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet">https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</a></p> <p>Kunnallisvalitus: Valitusaika 30 päivää Pykälät: 59, 60</p> <p>Hallintovalitus: Valitusaika 30 päivää Pykälät:</p> <p>Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite (tarjouskilpailuun osallistuneet) Markkinaoikeus Radanrakentajantie 5 00520 HELSINKI fax 029 564 3314 sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi <a href="https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet">https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</a> Pykälät: Valitusaika 14 päivää</p> <p>Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. (Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.)</p>
Valituskirjelmä	<p>Valituskirjelmässä on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- päätös, johon haetaan muutosta</li> <li>- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi</li> <li>- muutosvaatimuksen perusteet</li> </ul> <p>Valituskirjelmä on valittajan tai valituskirjelmän muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjelmän, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuin-kunta ja postiosoite sekä puhelinnumero.</p> <p>Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava sekä ne asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi.</p>
Valitusasiakirjojen toimittaminen	<p>Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla. Valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.</p> <p>Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p> <p>Valitusasiakirjat on toimitettava 1): nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p> <p>Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) ja Oikeusministeriön asetuksen (1383/2018) nojalla muutoksenhakijalta voidaan periä kulloinkin voimassa oleva oikeudenkäyntimaksu. Vaasan-hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.</p> <p>Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.</p>